|  |  |
| --- | --- |
| Thema | Overheid: Inkomsten en Uitgaven |

**Inleiding**



De overheid speelt een belangrijke rol in ons land. Om die rol goed te kunnen spelen heeft de overheid veel geld nodig. Hoe komt de overheid aan dat geld? Waarom betalen sommige mensen meer belasting dan anderen? Waaraan geeft de overheid geld uit? En wat gebeurt er als de overheid te weinig geld heeft om al haar plannen uit te voeren?

Aan het eind van het thema kun je:

* noemen hoe de overheid aan haar geld komt.
* de kenmerken van het Nederlandse **belastingsysteem** beschrijven.
* uitleggen hoe onze **boxensysteem** werkt.
* in eigen woorden vertellen waar de overheid geld aan uitgeeft.
* uitleggen wat de gevolgen zijn als de **uitgaven** van de overheid groter zijn dan de **inkomsten** van de overheid.
* aan de hand van voorbeelden uitleggen wat wordt bedoeld met 'Nederland is een **verzorgingsstaat'**.

**Leerdoelen:**

**Inkomsten overheid**

**Opdrachten**

* Je kunt uitleggen dat de **belastingen** de belangrijkste **inkomstenbron** van de overheid zijn.
* Je kunt uitleggen wat het verschil is tussen **directe** en **indirecte** belastingen.
* Je kunt twee voorbeelden noemen van **directe** en **indirecte** belastingen.
* Je kunt uitleggen hoe je **btw** berekent.
* Je kunt twee voorbeelden geven van **niet**-**belastinginkomsten** van de overheid.

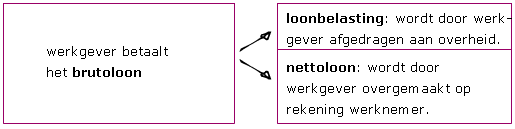
**Inkomsten overheid**

De belangrijkste bron van inkomen van de overheid zijn de **belastingen**. Belastingen zijn verplichte betalingen van gezinnen en bedrijven aan de overheid. Je kunt belastingen onderverdelen in:

* **Directe belastingen**
* **Indirecte belastingen**

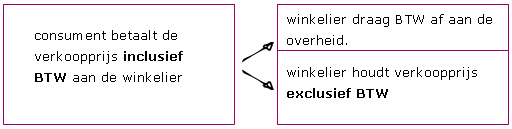
**Directe belastingen**

Directe belastingen zijn belastingen op inkomen of bezit. De overheid ontvangt het geld direct van de belastingplichtige of van zijn werkgever.  
  
De belangrijkste directe belasting is de **inkomstenbelasting**. Je betaalt inkomstenbelasting als je een inkomen hebt. Dat kan zijn inkomen uit werk (loon), inkomen in de vorm van rente of inkomen uit je eigen zaak (winst).   
  
Als je als werknemer geen ander inkomen hebt dan inkomen uit je werk, dan is je inkomstenbelasting gelijk aan je **loonbelasting**. De loonbelasting wordt ingehouden door je werkgever.



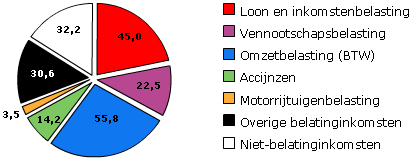
**Indirecte belastingen**

**Indirecte belastingen** of **kostprijsverhogende belastingen** zijn belastingen die je betaalt als je een product koopt. Je betaalt de belasting niet rechtstreeks aan de overheid. De verkoper van het product draagt de belasting af.   
  
De belangrijkste indirecte belasting is de **btw** (Belasting Toegevoegde Waarde). Bij bijna ieder product dat je koopt, zit in de verkoopprijs een deel btw. Dat bedrag wordt door de verkoper afgedragen aan de overheid.



**Verschillende inkomsten overheid**

In de onderstaande cirkeldiagram zie je de inkomsten van de overheid in 2015.



**Inclusief of exclusief btw**

Als je een product koopt, betaal je btw. Voor de meeste producten is de btw 21%.  
Met behulp van het schema hieronder kun je prijzen zonder btw omrekenen naar prijzen met 21% btw en omgekeerd.



**Leerdoelen:**

**Belastingsysteem**

* Je kunt uitleggen wat bedoeld wordt met het **draagkrachtbeginsel**.
* Je kunt met voorbeelden uitleggen wat een **progressief** **belastingsysteem** inhoudt.
* Je kunt twee voorbeelden noemen van belastingen die werken volgens het **profijtbeginsel**.
* Je kan uitleggen wat bedoeld wordt met een **retributie** en kun je voorbeelden van **retributies** noemen.
* Je kunt uitleggen wat bedoeld wordt met het **schijventarief**.

**Kenmerken belastingsysteem**

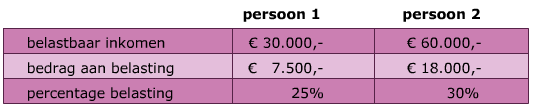
De belangrijkste bron van inkomsten van de overheid zijn de **belastingen**. Belastingen zijn verplichte betalingen van mensen en bedrijven aan de overheid.

Je kunt belastingen onderverdelen in:

* Belastingen op basis van het **draagkrachtbeginsel**. Belastingen op basis van het draagkrachtbeginsel gaan er vanuit dat mensen met een hoog inkomen meer belasting betalen dan mensen met een laag inkomen.  
  De inkomstenbelasting werkt volgens het draagkrachtbeginsel.
* Belasting op basis van het **profijtbeginsel**. Belastingen op basis van het profijtbeginsel gaan er vanuit dat mensen betalen die ook echt van het gebruik van het product profiteren.  
  Belastingen die werken volgens het profijtbeginsel zijn bijvoorbeeld de hondenbelasting en de wegenbelasting.

**Progressieve belasting**

Je betaalt inkomstenbelasting als je een inkomen hebt.   
De inkomstenbelasting is een voorbeeld van een **progressieve belasting**. Iemand met een hoog inkomen betaalt een hoger percentage belasting dan iemand met een laag inkomen. Bekijk het voorbeeld in de tabel:



**Retributies**

Een **retributie** is een directe betaling aan de overheid voor een overheidsproduct. Je betaalt bijvoorbeeld voor je paspoort, voor een bouwaanvraag of schoolgeld.   
Ook voor deze inkomsten van de overheid geldt het **profijtbeginsel**. Degene die gebruik maakt van het overheidsproduct, betaalt voor het product.

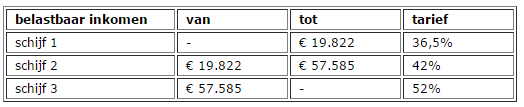
Het bedrag dat je voor het product moet betalen is voor iedereen gelijk. Het is niet gekoppeld aan je inkomen.

Het bedrag dat je voor het product betaalt is soms de gehele kostprijs van het product; vaker betaal je slechts een deel van de kostprijs en wordt de rest door de overheid betaald.

**Schijventarief**

In Nederland bestaat het **schijventarief**: voor de berekening van het bedrag dat je aan inkomstenbelasting moet betalen, wordt je belastbaar inkomen verdeeld in schijven. over het deel van je inkomen in de eerste schijf betaal je het laagste tarief, over het deel van je inkomen in de tweede schijf betaal je een hoger tarief, enz.

De belastingtarieven per schijf in 2015 zijn:



**Leerdoelen:**

**Belasting nader bekeken**

* Je kunt toelichten wat bedoeld wordt met het **boxenstelsel**.
* Je kunt uitleggen wat het **eigenwoningforfait** is.
* Je kunt uitleggen wat de **algemene** **heffingskorting** is.
* Je kunt verklaren wat bedoeld wordt met de **loonheffing**.

**Boxenstelsel**

De overheid onderscheidt drie soorten belastbaar inkomen. Iedere soort inkomen is ondergebracht in een eigen **box**. Iedere box heeft een eigen belastingtarief.

**Box 1:** Inkomen uit werk en woning

* Loon, pensioen, sociale uitkering, enz.
* Opbrengsten uit overige werkzaamheden.
* Winst uit onderneming.
* Eigenwoningforfait.

**Box 2:** Inkomsten uit aanmerkelijk belang

* Winstuitkering als je voor 5% of meer eigenaar bent van een bedrijf dat aandelen uitgeeft.
* Winst door verkoop van aandelen.

**Box 3**: Inkomen uit sparen of beleggen

* Rente over spaartegoeden.
* Koerswinst op aandelen.

**Eigen woningforfait**

In box 1 zit behalve inkomen uit werk ook inkomen uit eigen woning. Heb je een eigen huis dan moet je van de belastingdienst je inkomen verhogen met het **eigenwoningforfait**.

De hoogte van het eigenwoningforfait hangt af van de waarde van je woning.

In 2018 geld voor huizen tussen de € 75.000,- en € 1.060.000,- dat het eigenwoningforfait 0,7% bedraagt.

**Heffingskorting**

Heb je uitgerekend hoeveel belasting je moet betalen, wacht dan nog even met betalen. Er geldt namelijk een zogenaamde **algemene heffingskorting**. De heffingskorting bedraagt in 2018 ruim € 2265,-. Dat wil zeggen dat iedereen van het bedrag dat hij/zij aan belasting moet betalen nog € 2265,- mag aftrekken.

**Loonheffing**

Het bedrag dat je aan belastingen moet betalen kun je pas definitief uitrekenen als het jaar is afgelopen.

Om ervoor te zorgen dat de werknemer niet in één keer moet betalen, is er voor werknemers een voorheffing ingevoerd, ook wel **loonheffing** genoemd. Een werkgever is verplicht bij het betalen van het loon de loonheffing in te houden en aan de belastingdienst over te maken.

Soms heeft de werknemer door de maandelijkse loonheffing te betalen genoeg belasting betaald. De loonheffing is dan de eindheffing.

Is de loonheffing te laag of te hoog of heb je geen loonheffing betaald, dan moet je na afloop van het jaar een belastingformulier invullen.

**Uitgaven overheid**

**Leerdoelen:**

* Je kunt drie voorbeelden noemen van **overheidsuitgaven**.
* Je kunt uitleggen wat het verschil is tussen **overdrachtsuitgaven** en **overheidsbestedingen**.

**Uitgaven overheid**

In Nederland doet de (rijks)overheid veel. De overheid bemoeit zich met het onderwijs, met onze veiligheid (politie en leger), met de infrastructuur (inrichting van ons land, met het milieu, enzovoorts).   
De uitgaven van de rijksoverheid lopen veelal via de verschillende **ministeries**.

De overheidsuitgaven kun je onderverdelen in:

* **Overheidsbestedingen**: uitgaven waar een tegenprestatie voor wordt geleverd. Denk bijvoorbeeld aan de aanleg van wegen en de salarissen van ambtenaren.
* **Overheidsoverdrachten**: uitgaven waarvoor geen tegenprestatie wordt geleverd. Denk bijvoorbeeld aan kinderbijslag of een werkloosheidsuitkering.

**Uitgaven overheid**

Hier zie je een overzicht van de belangrijkste overheidsuitgaven van 2017.  
De uitgaven zijn zo ingedeeld dat bij veel uitgaven een ministerie past.  
Zoals je kunt zien, bedragen de totale uitgaven: € 277.000.000.000,-.

|  |  |
| --- | --- |
|  | **x miljard** |
| Zorg | 80,4 |
| Sociale Zekerheid en Arbeidsmarkt | 79,0 |
| Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen | 35,4 |
| Gemeente- en Provinciefonds | 24,4 |
| Buitenlandse zaken | 12,0 |
| Infrastructuur en milieu | 8,4 |
| Rente Staatschuld | 6,0 |
| Defensie | 8,4 |
| Binnenlandse zaken | 0,8 |
| Veiligheid en justitie | 10,3 |
| Economische zaken | 4,8 |
| Financiën | 1,6 |
| **Totaal** | **€ 277,0** |

**Leerdoelen:**

**Tekort of overschot**

* Je kunt de definities geven van de begrippen **Rijksoverheid** en **Miljoenennota**.
* Je kunt uitleggen wat bedoeld wordt met een **begrotingstekort** en wat de relatie van een begrotingstekort met de **staatsschuld** is.

**Rijksbegroting**

De **Rijksbegroting** is een overzicht van de verwachte overheidsinkomsten en overheidsuitgaven. De overheid stelt ieder jaar een Rijksbegroting op.   
De begroting is ingedeeld in hoofdstukken. Per ministerie één hoofdstuk.

De **miljoenennota** is een samenvatting van de Rijksbegroting. De Rijksbegroting en de miljoenennota worden ieder jaar op de derde dinsdag van september, **Prinsjesdag**, gepresenteerd.   
Op die dag leest de koning de **Troonrede** voor. In de Troonrede staan de plannen van de regering voor het komende jaar.

**Tekort of overschot?**

De regering stelt ieder jaar een **begroting** op.   
In de begroting staat hoeveel geld er wordt uitgegeven en hoeveel geld er binnenkomt.   
  
Als de overheid meer geld uitgeeft dan er binnenkomt, spreek je van een **begrotingstekort**. Om de uitgaven toch te kunnen doen, moet de overheid geld lenen. Doordat de overheid jaren achtereen een tekort heeft gehad, is er een **staatschuld** ontstaan. Over deze staatsschuld moet ieder jaar rente worden betaald.

Als de inkomsten hoger zijn dan het bedrag dat de overheid uitgeeft, spreek van een **begrotingsoverschot**.   
Met een overschot kan de regering verschillende dingen doen, denk aan:

* Extra uitgaven voor onderwijs, zorg en veiligheid.
* Belastingverlaging voor burgers.
* Aflossen van de staatschuld.

**Sociale zekerheid**

**Leerdoelen:**

* Je kunt uitleggen wat bedoeld wordt met **sociale** **zekerheid**.
* Je kunt twee wetten noemen waarin geregeld is dat mensen zonder inkomen ook een inkomen krijgen.
* Je kunt met behulp van een voorbeeld uitleggen wat het verschil tussen een **volksverzekering** en een **werknemersverzekering**.

**Sociale zekerheid**

Het **sociaal minimum** is een door de Nederlandse overheid vastgesteld bedrag dat je minstens nodig hebt om in je levensonderhoud te kunnen voorzien.   
  
In een aantal wetten is geregeld dat iedere inwoner van Nederland recht heeft op het sociaal minimum. Deze wetten samen noem je het stelsel van **sociale zekerheid**.

Het stelsel van sociale zekerheid kent drie soorten wetten:

* De **volksverzekeringen**.
* De **werknemersverzekeringen**.
* De **sociale verzekeringen**.

**Volksverzekeringen**

Volksverzekeringen zijn sociale zekerheidswetten die voor alle inwoners van Nederland gelden. Mensen met een inkomen betalen een premie voor deze verzekeringen.

Volksverzekeringen zijn:

* **Algemene Ouderdomswet (AOW)**: iedereen die 67 jaar of ouder is krijgt een AOW-uitkering.
* **Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten (AWBZ)**: iemand die als gevolg van ziekte medische verzorging nodig heeft, kan de kosten verhalen op de AWBZ.

Tot de volksverzekeringen wordt ook de volgende wet gerekend. De premie voor deze wet wordt echter betaald door de overheid.

* **Algemene Kinderbijslagwet (AKW)**: iemand met één of meer kinderen krijgt kinderbijslag.

**Werknemersverzekeringen**

Werknemersverzekeringen zijn sociale zekerheidswetten die gelden voor alle mensen in loondienst. Werknemers betalen premie voor deze verzekeringen.   
Werknemersverzekeringen zijn:

* **Werkloosheidswet (WW)**: een werknemer die buiten zijn schuld om werkloos wordt, kan een WW-uitkering krijgen.
* **Wet Inkomen en Arbeidsvermogen (WIA)**: een werknemer die (gedeeltelijk) arbeidsongeschikt wordt, kan een beroep doen op de WIA.

**Sociale voorzieningen**

Sociale voorzieningen zijn sociale zekerheidswetten die voor alle inwoners van Nederland gelden.   
Uitkeringen volgens deze wetten worden betaald uit de belastingopbrengst. Er wordt dus geen premie geheven.   
De bekendste sociale voorziening is de:

* **Wet Werk en Bijstand (WWB)**: iedereen van 18 jaar en ouder die niet in zijn kosten van levensonderhoud kan voorzien kan een bijstandsuitkering krijgen. De hoogte van deze uitkering is gelijk aan het sociaal minimum.