|  |  |
| --- | --- |
| Thema | Overheid en Bestuur |

**Inleiding**

**Aan het eind van het thema kun je:**

* illustreren welke overheden er in Nederland zijn en dat de **rol van de overheid** niet in ieder land hetzelfde is.
* benoemen wat het verschil is tussen de **particuliere** **sector** en **publieke** **sector** en tussen **collectieveproducten** en **individuele** **producten**.
* uitleggen hoe de overheid door middel van het geven van **subsidies** of het heffen van **accijnzen** het gebruik van producten kan stimuleren of afremmen.
* een de belangrijkste **doelstellingen van economische politiek** noemen.
* omschrijven wat wordt bedoeld met **milieubeleid** en enkele voorbeelden van milieubeleid door de overheid noemen.



**Overheid en economie**

**Leerdoelen:**

**Opdrachten**

* Je kunt verklaren hoeveel overheden we in Nederland hebben en in welk opzicht ze verschillen van elkaar.
* Je kunt de naam geven voor iemand die in dienst is van de overheid.
* Je kunt toelichten wat wordt bedoeld met ‘**economische** **politiek’**.
* Je kunt uitleggen wat het verschil is tussen een **markteconomie** en **planeconomie** met behulp van een voorbeeld.
* Je kunt uitleggen dat er in Nederland sprake is van een **gemengde** **economie**.

**Overheid en bestuur**

Een samenleving kan niet zonder regels en niet zonder controle op de naleving van die regels. In Nederland stelt de overheid de regels op waar de inwoners van Nederland zich aan moeten houden. Er zijn in Nederland drie overheden:

* Het **Rijk**
* De **provincies**
* De **gemeenten**

Een werknemer in dienst van de overheid noem je een **ambtenaar**.

**Het Rijk**

De **rijksoverheid** is de landelijke overheid in Den Haag. De rijksoverheid is verantwoordelijk voor wetgeving en zaken van landelijk belang, denk aan:

* het onderwijssysteem
* de inzet van Nederlandse militairen
* de hoogte van de belastingen.

De wetgeving moet worden uitgevoerd door de **regering**. De Nederlandse regering bestaat uit de koning(in) plus de **ministers**. De **minister-president** is de voorzitter van de ministerraad. Het beleid van de ministers wordt gecontroleerd door de **Eerste en de Tweede Kamer**. Wie er in de Tweede Kamer zit, wordt bepaald door **verkiezingen**. Iedere vier jaar mogen inwoners van 18 jaar en ouder hun stem uitbrengen op de politieke partij van hun voorkeur.

**Provincies**

Nederland is opgedeeld in 12 provincies. De provincies worden bestuurd door de **Provinciale Staten**.  De **commissaris van de koning** is de voorzitter van de Provinciale Staten. Wie er in de Provinciale Staten zitten, wordt bepaald door verkiezingen.   
De Provinciale Staten beslissen over zaken waarvoor de provincie verantwoordelijk is, denk aan:

* provinciale wegen
* economie, agrarische zaken
* meren, vaarwegen en recreatiegebieden
* ligging en inrichting industrieterreinen in de provincie.

**Gemeenten**

Per 1 januari 2018 zijn er 380 **gemeenten** in Nederland. Een gemeente kan een stad zijn of kan bestaan uit meerdere steden/dorpen. Een gemeente wordt bestuurd door de **burgemeester en wethouders**. Het beleid wordt gecontroleerd door de **gemeenteraad**, die is gekozen door de bevolking van de gemeente.  
Eén van de belangrijkste taken van de gemeente is het zorgen voor voldoende woonruimte in de gemeente. Daarnaast bemoeit de gemeente zich met zaken als basisregistratie van personen, de uitgifte van officiële documenten, uitkeringen, de Wmo 2015, de Participatiewet en de jeugdzorg, huisvesting van scholen, infrastructuur, inzameling huisvuil, cultuur, sport en recreatie in de gemeente.

Iemand die in dienst is bij de overheid noem je een **ambtenaar**.

**Verkiezingen**  
In Nederland hebben inwoners van 18 jaar en ouder kiesrecht.  
Tijdens verkiezingen mogen zij stemmen op een politieke partij.  
Er zijn vier verkiezingen:

* de gemeenteraadsverkiezingen
* verkiezingen voor de Provinciale Staten
* verkiezingen voor de Tweede Kamer
* verkiezingen voor het Europese Parlement.

**Economische politiek**

* De overheid bepaalt waar nieuwe snelwegen komen.
* De overheid bepaalt de hoogte van de inkomstenbelasting.
* De overheid bepaalt hoeveel jaar je naar school moet.
* De overheid bepaalt de opstelling van het Nederlands voetbalelftal.

De overheid heeft op veel terreinen invloed. 

Veel beslissingen van de overheid hebben invloed op de economie.   
Je zegt: de overheid voert **economische politiek**.

Als in een land van de invloed van de overheid zeer groot is, spreek je van een **planeconomie**. Heeft de overheid in een land nauwelijks invloed, dan heeft dat land een **markteconomie**. Een land heeft een **gemengde economie** als de overheid wel invloed heeft, maar niet alles regelt.

**Leerdoelen:**

**Collectief of particulier**

* Je kunt met behulp van voorbeelden uitleggen wat het verschil is tussen bedrijven in de **particuliere** **sector** en **collectieve** **sector**.
* Je kunt uitleggen wat het verschil is tussen **collectieve** en **individuele** **producten**.
* Je kunt uitleggen waarom de overheid op het gebruik van sommige producten **subsidie** geeft en waarom de overheid andere producten belast met **accijns**.
* Je kunt toelichten wat bedoeld wordt met **privatiseren**.

**Collectief of particulier**

Bedrijven kun je onderverdelen in overheidsbedrijven en bedrijven die eigendom zijn van particulieren.

Bedrijven die eigendom zijn van particulieren vormen samen de **particuliere sector**. Deze bedrijven zijn er op uit winst te maken.

De overheidsbedrijven vormen de **publieke sector** of de **collectieve sector**. Een overheidsbedrijf hoeft geen winst te maken.

**Overheidsproducten**

Een belangrijke taak van de overheid is het voortbrengen van de **overheidsproducten**.

Overheidsproducten waar iedereen gebruik van maakt en die door ons allemaal samen worden betaald, noem je **collectieve overheidsproducten**. Voorbeelden van collectieve producten zijn: de politie, dijken en straatverlichting. Deze overheidsproducten worden betaald uit de belastingopbrengsten.

Je hebt ook **individuele overheidsproducten**. Dat zijn overheidsproducten waarvoor je bij gebruik moet betalen. Voorbeelden van individuele overheidsproducten zijn: paspoort, museum en de vuilophaaldienst.

**Subsidies en accijns**

De overheid probeert het gebruik van sommige producten te stimuleren. Dat kunnen overheidsproducten zijn, maar ook niet overheidsproducten. De overheid kan het gebruik stimuleren door **subsidie** te geven. Voorbeelden van bedrijven die subsidie krijgen, zijn bibliotheken, musea en de Nederlandse Spoorwegen.

Van sommige producten probeert de overheid het gebruik juist af te remmen. Dat kan de overheid doen door extra belasting te heffen op dat product. Daardoor wordt de verkoopprijs hoger en gaat het gebruik omlaag. Deze extra belasting noem je **accijns**.  
Voorbeelden van producten waar accijns op wordt geheven, zijn sigaretten, alcohol en benzine.

**Privatiseren**

Soms wordt een overheidsbedrijf geheel of gedeeltelijk verkocht aan particulieren. Je noemt dat **privatiseren**. In Nederland zijn bijvoorbeeld busmaatschappijen en energiebedrijven geprivatiseerd.

**Leerdoelen:**

**Doelstellingen**

* Je kunt uitleggen dat een economische politiek van de overheid…  
  - moet zorgen voor voldoende **werkgelegenheid**.  
  - gericht is op het beperken van de **inflatie**.  
  - moet zorgen voor een rechtvaardige **inkomensverdeling**.  
  - moet bijdragen aan goede **import**- en **exportmogelijkheden** voor bedrijven.

**Werkgelegenheid**

Een van de doelstellingen van de economische politiek van de overheid is zorgen voor voldoende werkgelegenheid. De overheid probeert op verschillende manieren het aantal werklozen terug te dringen. De makkelijkste manier is natuurlijk om zelf mensen in dienst te nemen.

Om het aantal werklozen terug te dringen kan de overheid ook particuliere bedrijven proberen te stimuleren om meer mensen in dienst te nemen. Dat kan bijvoorbeeld door het geven van een loonkostensubsidie.

**Inflatie en werkloosheid**

Inflatie is het duurder worden van producten. Een van de doelstellingen van de economische politiek van de Nederlandse overheid is ervoor zorgen dat de inflatie beperkt blijft.

**Inflatie en prijscompensatie**

In veel (overheids-)cao's is er sprake van prijscompensatie. Dat wil zeggen dat de lonen ieder jaar minimaal moeten stijgen met het inflatiepercentage.

**Rechtvaardige inkomensverdeling**

Een van de doelstellingen van de economische politiek van de Nederlandse overheid is zorgen voor een rechtvaardige inkomensverdeling.

**Lorenzcurve**

De **Lorenzcurve** brengt de inkomensverdeling in beeld. Bij de horizontale as staat het 'aandeel inkomenstrekkers in %'. Bij de verticale as het 'inkomensaandeel in %'.

De overheid kan de inkomensverschillen tussen lage en hoge inkomens verkleinen door belasting te heffen.

**Import en export**

Nederland is een klein land met een open economie. Een van de doelstellingen van de economische politiek van de Nederlandse overheid is ervoor zorgen dat er goede import- en exportmogelijkheden voor bedrijven zijn. De Nederlandse overheid streeft naar een exportoverschot.

**Leerdoelen:**

**Overheid en milieu**

* Je kunt twee voorbeelden van het **milieubeleid** van de **overheid** noemen.
* Je kunt toelichten wat bedoeld wordt met **maatschappelijke** **kosten.**
* Je kunt twee voorbeelden noemen van **milieuvriendelijk** **gedrag** dat wordt gestimuleerd door de overheid**.**

Het produceren van goederen en diensten kan nadelige gevolgen hebben voor het milieu.   
De overheid neemt verschillende maatregelen om milieuvervuilende productie tegen te gaan.  
  
Voorbeelden van dit **milieubeleid** zijn:

* het heffen van milieubelasting op vervuilende activiteiten;
* het subsidiëren van milieuvriendelijke activiteiten;
* het verbieden van milieuverontreinigende productiemethoden.

De overheid kan natuurlijk ook proberen **milieuvriendelijk gedrag** te stimuleren, bijvoorbeeld door:

* subsidie te geven op het isoleren van woningen;
* subsidie te geven op het gebruik van windenergie;
* voorlichting geven over carpoolen.

**Maatschappelijke kosten**

Het komt regelmatig voor dat de overheid de kosten van het opruimen van milieuvervuiling moet betalen.   
Deze kosten zijn dan een voorbeeld van **maatschappelijke kosten**.   
Maatschappelijke kosten kunnen bijvoorbeeld ontstaan als een bedrijf schade toebrengt aan het milieu, maar ook als vernielzuchtige jongeren een bushokje molesteren.  
De overheid betaalt de maatschappelijke kosten uit de belastingopbrengsten.

**Rekeningrijden**

De auto is een van de grootste vervuilers in Nederland. De regering probeert het gebruik van de auto onder andere terug te dringen door een hoge accijns op benzine. Een andere maatregel die wordt overwogen is het invoeren van rekeningrijden.

**Subsidies**

De overheid verleent ook subsidie op zonneboilers en –collectoren, warmtepompen, pelletkachels of biomassaketels en woningisolatie.